



## החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3734

### פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
רשות מקרקעי ישראל	21.11.2023	31.12.2023

### פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
נטיעות לשמירה על הקרקע	אישור התקשרות	3(28)	06.11.2023	8001025018

### חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
תמר יוסף	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
ישי בן אלי	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית/ חבר/ת ועדה

### החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים

מותנה באישור שר האוצר.

### תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
קרן קיימת לישראל	520020314		

### פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2024	01.01.2024	31.12.2028	30.06.2024	102,500,000	10,250,000	שקלים ישראלים חדשים

### דיון ונימוקים

- רשות מקרקעי ישראל (להלן - הרשות) מבקשת להתקשר עם קרן קיימת לישראל (להלן - קק"ל), לטובת ביצוע נטיעות לצרכי שמירה על הקרקע מפני פולשים.
- כחלק מתפקידה של הרשות לשמור על זכויותיהם של הבעלים במקרקעי ישראל, כפי שקובע ס' 2א לחוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך-1960, יוזמת הרשות מתקציבה נטיעת שטחים למטרת שמירה על הקרקע מפני פלישות ומסיגי גבול (להלן - נטיעות חקלאיות). מניסיון רב שנים של גורמי האכיפה ברשות, האפקטיביות של נטיעת שטחים למטרה הינה גדולה ומונעת פלישות, השגות גבול, בניה בלתי חוקית, השלכת ערמות פסולת וכו' בשטחים הנטועים.

3. פעולת הנטיעות נעשית מזה שנים כחלק מהעבודה השוטפת של יחידת הפיקוח ברשות (החטיבה לשמירה על הקרקע), ולאחר שמפקחי הרשות ומפקחי הסיירת הירוקה בשיתוף עם קק"ל מבצעים פעולות איתור, בדיקה ובחינה של שטחים בעלי "רגישות" גבוהה. דהיינו, שטחים בהם מתרחשות פלישות מסיביות חוזרות ונשנות המאופיינות בעיבודים ובניה בלתי חוקית.
4. ס' 2.6 להוראת אגף 107 בעניין "נטיעות בשטחים שאינם מקרקעי ייעור לצורך תפיסת חזקה במימון המנהל" של הרשות מתייחס לשטחים שאינם מקרקעי ייעור ושבהם מעוניינת הרשות בנטיעה לשם תפיסת חזקה. כעולה מהסעיף הנ"ל, בכל הנוגע לנטיעות חקלאיות, השטחים המדוברים אינם מוקצים לקק"ל, אלא קק"ל מהווה קבלן ביצוע של הרשות. קק"ל מקבלת תשלום מהרשות בגין ביצוע העבודות בגובה העלות, והרשות רשאית בכל עת לדרוש החזרה מיידית של שטחי הנטיעה מבלי לתת לקק"ל פיצוי או תשלום בגין "כופר עץ" בשל החזרת השטחים.
5. בתאריך 30.12.2019 אישרה ועדת הפטור במשרד האוצר את ההתקשרות לתקופה שמיום 01.01.2020 ועד ליום 31.12.2020 על פי תקנה 3(29) לתח"מ.
6. בדיון משותף לרשות ולקק"ל מיום 17.02.2020 סוכם כי המחיר בגין דונם נטיעה ותחזוקה יעמוד על 5,781 ₪.
7. בתאריך 19.10.2020 ניתנה חוות דעתו המקצועית של מר ישראל סקופ, מנהל חטיבת השמירה ברשות, המאשרת כי קק"ל מהווה ספק יחיד לביצוע עבודות אלו.
8. בהתאם לחוות הדעת המקצועית אותה הציגה הרשות, הגורם היחיד המסוגל לבצע את הנטיעות החקלאיות הוא קק"ל.
9. ביום 25.10.2020 פורסמה במערכת נעמ"ה הכוונה להתקשרות עם קק"ל לביצוע נטיעות חקלאיות (מס' פרסום 4000522254). בתום תקופת הפרסום התקבלה השגה אחת של חברת גיאומינד טכנולוגיות בע"מ ובה בקשה לעיין בפרטי תכולת העבודה ויתכן כי ישקלו להגיש הצעה מתחרה. לאחר בירור נמסר מטעם הרשות כי הפונה שהגיש את ההשגה התכוון להגיש השגה בתחום תוכנות מידע גיאוגרפי (GIS), תחום בו עוסקת החברה הנ"ל, שגם עבורו פרסמה הרשות כוונה להתקשרות בפטור ממכרז בגין עילת ספק יחיד. הפונה קיבל מענה ממנהלת אגף הפעלה בחטיבת השמירה ומאז לא התקבלה תגובה ממנו בנדון.
10. ובהמשך לכך, ביום 07.02.2020 אישרה ועדת הפטור המשרדית התקשרות נוספת על בסיס תקנה 3(29) לתח"מ מיום אישור ועדת הפטור ובכפוף לה ועד יום 31.12.2021.
11. בתחילת שנת 2022 לאור מחלוקת משפטיות שהועלו במסגרת הבקשה בנוגע לאופן ההתקשרות עם חברת קק"ל הטוענת כי לא ניתן לפעול על פי תקנה 3(29) היו דיונים רבים לגבי אופן ביצוע ההתקשרות מול חברת קק"ל.
12. עקב כך, לא בוצעה התקשרות מול קק"ל בנוגע לנטיעות החל מיום ה-1.1.2022 עד ליום 26.6.2022.
13. ביום 27.6.2022 החליטה ועדת הפטור על מתן פטור ממכרז לקק"ל לשם ביצוע נטיעות לצורכי שמירה לתקופה שמיום 26.6.22 ועד ליום 31.12.23 בהתאם לתקנה 3(28) לתח"מ.
14. ביום 11.8.22 אישר שר האוצר את החלטת ועדת הפטור.
15. ביום 14.5.23 נחתם הסכם בין המדינה לקק"ל המגדיר פרויקטים משותפים עם קק"ל, אולם פרויקט הנטיעות לא נכלל בה. ההסכם הגדיר מנגנון לשיתוף פעולה רב שנתי של קק"ל עם ממשלת ישראל מעבר לפרויקטים שסוכמו (סעיף 1.5 להסכם), במסגרתו יובאו פרויקטים נוספים לוועדה שתוקם. עד כה, לא הוקמה הוועדה, קל וחומר שטרם אושר הפרויקט.
16. לטענת הרשות, הנסיבות המיוחדות המפורטות להלן מצדיקות אישור ההתקשרות ע"פ תקנה 3(28):
  - 16.1. פעולת הנטיעות קריטית לשמירה על קרקעות המדינה. פעולה זו הינה בעלה חשיבות ראשונה במעלה ומשמשת כאחד הכלים האפקטיביים בשמירת אדמות המדינה מפני פלישות והסגות גבול בהיקפים נרחבים.
  - 16.2. מתוקף האמנה בין מדינת ישראל לקק"ל, קק"ל הינה הגורם האמון על ביצוע עבודות הכשרה, ייעור ופעולות נלוות.
  - 16.3. בנוסף, צירפה הרשות לפנייתה מכתב מאת ראש מנהלת תיאום פעילות אכיפה במשטרת ישראל- נצ"מ איל ראון, ומאת מפקד יחידת יואב- נצ"מ אבי לוי, המבהיר את הנחיצות והאפקטיביות של ביצוע הנטיעות לצורך שמירה על הקרקע, וביחוד את הצורך בביצוע פעולות מעין אלו ע"י גוף ציבורי אשר יש יתרון מעצם ייעודו ומטרותיו בהתמודדות עם אוכלוסייה עבריינית המנסה לסכל את הנטיעות. במכתב פורטו, בין היתר, הנימוקים הבאים:
    - 16.3.1. ניסיון העבר מוכיח כי גורמים שביקשו למנוע את הנטיעות ביצעו פגיעות ברכוש ובנפש כלפי הגוף המבצע את הנטיעות. פגיעות אלו פוגעות כלכלית בצורה קשה בגוף המבצע. לכן, קבלן פרטי המונע משיקולי רווחיות בלבד, יירתע מלעבוד מול אוכלוסייה עוינת. לעומת זאת, גוף ציבורי ידע לעמוד מול האתגרים הנ"ל בצורה יותר טובה.
    - 16.3.2. קק"ל היא גוף לאומי-ציבורי ולכן היא מונעת משליחות ופועלת נמרצות למימוש יעדיה. נחישותם של עובדי קק"ל ומחויבותם למשימת השמירה על הקרקעות הינה רבה ומוכחת לאור ניסיון העבר.
    - 16.3.3. בנוסף לכך, בעבודה מול קק"ל תכניות המדינה נשמרות בחשאיות עד למימושן. לדבר זה יש חשיבות רבה שכן חשיפת הפעולות בשלב מוקדם יותר עלולה לסכל את הפעולה ולסכן את הכוחות הפועלים בשטח.
  - 16.4. כמו כן, החלטת ממשלה 672 מיום 08.11.2015 הקובעת כי "לא יתקבל מימון נוסף מקק"ל לפעולות בשיתוף עם הממשלה או נציג מטעמה במהלך שנת תקציב", מונעת שימוש בתקנה 3(18) להתקשרות עם קק"ל. בהקשר הזה יצויין כי, עד לאחרונה פעילות הנטיעות בוצעה על ידי קק"ל ועפ"י עמדתה הגורמים המקצועיים בהסכם הבא של הממשלה עם

קק"ל, תיכלל גם פעילות זו של הנטיעות.

17. לאור האמור, בהחלטת ועדת הפטור מיום 27.06.2022 אושר לרמ"י להתקשר עם קק"ל לתקופה שמיום 26.06.2022 ועד ליום 31.12.2022 בהיקף של 15,000,000 ₪ בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.01.2023 ועד ליום 31.12.2023 בהיקף של 20,500,000 ₪ מכוח תקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים.
18. אישור ועדת הפטור ניתן לתקופת ביניים על מנת להסדיר את ההתקשרות דרך הסכם חדש מול קק"ל, רמ"י מעדן כי עד היום לא הוסדר הסכם מול קק"ל ולכן מוגשת בקשה נוספת לוועדת הפטור.
19. לדברי הרשות ישנה חשיבות בהמשך פעילות קק"ל בנטיעות כפי שמוסבר לעיל, לכן מומלץ לאשר לרשות להתקשר בפטור ממכרז עם קק"ל.
20. מר רז ריס ממליץ לאשר את ההתקשרות לחצי שנה קרי, עד ליום 30.06.2024 כאשר בתקופה זו על אגף תקציבים ורשות מקרקעי ישראל ביחד עם אגף החשב הכללי להסדיר את העניין על פי עקרונות הסכם קק"ל.

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	תמר יוסף	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	